

Raadsvoorstel

Zaaknummer 1312334

Onderwerp:

Algemeen belang besluit grondgebruik volkstuinen

Vergaderdatum raad: 17 april 2025

Geheim: Nee

Steller: Melanie Moonen

Portefeuillehouder: Wethouder Van Maanen

Beslispunten

1. Het in gebruik geven van grond voor volkstuinen aan te merken als economische activiteit in het algemeen belang, als bedoeld in artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet;
2. Het algemeen belang besluit over vijf jaar te evalueren.

Inleiding

Op 26 september 2024 heeft de raad budget gegeven en uitgesproken dat er iets met de volkstuinen moet gebeuren. Er is besloten om €70.000 euro beschikbaar te stellen voor de overdracht van het beheer en onderhoud van de acht volkstuincomplexen in de gemeente (in de bijlage van dit raadsvoorstel is dit raadsvoorstel te raadplegen en het bijbehorende zaaknummer).

Een onderdeel van deze overdracht is het beoordelen of de exploitatie van een volkstuin gekwalificeerd kan worden als een economische activiteit volgens de Wet markt en overheid.

Alle acht volkstuincomplexen in de gemeente zullen een zelfstandige vereniging oprichten onder begeleiding en op kosten van de gemeente. De gemeente zal de grond in gebruik geven aan de zelfstandige volkstuinverenigingen.

Beoogd effect

Het beheer en onderhoud van de acht volkstuincomplexen in gebruik geven aan de volkstuinverenigingen in het algemeen belang.

Argumenten

1.1. Het in gebruik geven van grond voor volkstuinen is aan te merken als economische activiteit in het algemeen belang, als bedoeld in artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet. De Wet Markt en Overheid is onderdeel van de Mededingingswet (hoofdstuk 4b, artikel 25i t/m 25l Mw) en bevat vier gedragsregels voor overheidsinstanties bij het uitvoeren van economische activiteiten. Deze gedragsregels zijn in het leven geroepen om tussen overheden en particuliere ondernemingen een gelijk speelveld te creëren en oneerlijke concurrentie te voorkomen.



- Integrale kosten doorberekenen
- Bevoordelingsverbod
- Gegevensgebruik
- Functiescheiding

Als gevolg van het aanwijzen van de onder beslippunt 1 genoemde activiteit als economische activiteiten in het algemeen belang is de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze activiteiten. Dat betekent dat de vier gedragsregels niet van toepassing zijn op de aangewezen activiteiten.

1.2. De gemeente blijft wel eigenaar van de gronden en zal alleen het beheer en onderhoud overdragen aan de zelfstandige volkstuinverenigingen.

Het overdragen van het beheer en onderhoud van de volkstuinen aan zelfstandige volkstuinverenigingen zorgt voor meer zelfredzaamheid voor de tuinders en daarnaast besparingen en vermindering van druk op de huuradministratie voor de gemeente.

1.3. De gemeente houdt op deze wijze grip op het maatschappelijk blijven aanbieden van volkstuinen voor haar inwoners.

Door het behouden van het eigendom op de gronden kan de gemeente de uitvoering van deze maatschappelijke activiteit waarborgen.

1.4 De gemeente vindt het behouden van de volkstuin complexen belangrijk.

Omdat het hebben en behouden van volkstuinen onder andere de recreatieve- en sociale belangen versterkt maar draagt ook bij aan de algemene gezondheid van de inwoners. Het behouden van de volkstuincomplexen draagt ook bij aan de biodiversiteit en het vergroenen van de wijken.

2.1. Evaluatie van een algemeen-belang-besluit wordt een verplichting

In de wetswijziging van de Wet Markt & Overheid komt terug dat het verplicht is om iedere vijf jaar een evaluatie van een algemeen-belang-besluit uit te voeren. Uit de evaluatie komt een besluit voort waartegen bezwaar en beroep mogelijk is. Na het aannemen van de wetswijziging, zal artikel 25ha worden toegevoegd aan de wet. Hierin staat opgenomen dat ieder genomen algemeen belang besluit binnen een periode van vijf jaar opnieuw beoordeeld moet worden op doeltreffendheid en effectiviteit (lid 3).

Risicoparagraaf

1.1. Beheer en onderhoud door de verenigingen wordt niet goed gedaan.

Er zal minder toezicht zijn op de volkstuinencomplexen omdat de gemeente hier geen (klein) onderhoud meer hoeft uit te voeren. Als de verenigingen het beheer en onderhoud van het complex niet goed vormgeven kan de gemeente alsnog met allerlei kosten wordt opgezadeld.

Gevolgen voor mensen met een beperking

Niet van toepassing.

Betrokkenheid pers

Informeren via besluitenlijst.

Financiële paragraaf

Intern is er gekeken naar de eventuele integrale kosten die doorberekend zouden kunnen worden in de bruikleenovereenkomst. De kosten zijn verwaarloosbaar en zullen na het vaststellen van het algemeen belang van deze activiteit niet worden doorberekend.



Participatieparagraaf

De inwoners die een volkstuin huren zijn zelf betrokken bij dit proces.

Duurzaamheidsparagraaf

Niet van toepassing.

Communicatieparagraaf

Niet van toepassing.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vijfheerenlanden,
de secretaris, de burgemeester,

W.J. (Judith) de Jonge

S. (Sjors) Fröhlich

Bijlagen

1. De Volkstuinen in gemeente Vijfheerenlanden
2. Algemeen Belang Besluit Volkstuinen
3. RWD 1075332 RV 2024 overdracht beheer en onderhoud volkstuinen

