

Aan de gemeenteraden van de deelnemende VRU-gemeenten

Datum 7 juli 2026	Uw kenmerk	Contactpersoon Marcel Hilhorst
Onderwerp Consultatie regionaal risicoprofiel 2027	Ons kenmerk 26.0001429	Afdeling Risicobeheersing

Geachte raad,

Voor u ligt het ontwerp regionaal risicoprofiel 2027. Dit document is op 6 juli 2026 vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Utrecht (VRU). Wij leggen dit aan u voor, mede ter uitvoering van het in het artikel 15 Wet veiligheidsregio's (Wvr) bedoelde overleg, waarbij u tevens in de gelegenheid wordt gesteld uw wensen kenbaar te maken over het in de nieuwe bestuursagenda op te nemen beleid.

Ontwerp regionaal risicoprofiel

De Wet veiligheidsregio's verplicht de VRU om elke vier jaar een beleidsplan vast te stellen. Dit beleidsplan heet bij de VRU de bestuursagenda. De bestuursagenda van de VRU geldt voor de periode 2024 tot en met 2027. Voordat een nieuwe bestuursagenda wordt opgesteld, actualiseren we het regionale risicoprofiel, om hiermee een beeld te hebben van de belangrijkste risico's in onze regio. In de bestuursagenda wordt het RRP als uitgangspunt genomen bij het bepalen van de bestuurlijke prioriteiten in het beleid ter beperking van deze risico's.

Het bijgesloten ontwerp regionaal risicoprofiel 2027 (hierna: ontwerp RRP 2027) geeft een overzicht van de veiligheidsrisico's binnen het verzorgingsgebied van de VRU die tot een brand, ramp of crisis kunnen leiden met daarbij een inschatting van de gevolgen van deze risico's.

Uit de toekomstscenario's die in 2024 zijn opgesteld, bleek al dat de risico-ontwikkeling gevolgen heeft voor onze taakuitvoering. De wereld verandert en ontwikkelingen zijn complexer en doen zich steeds sneller en op grote schaal voor. Maatschappelijke onrust in Nederland, geopolitieke onrust in de wereld, klimaatverandering en digitalisering zijn voorbeelden van ontwikkelingen die invloed hebben op de rol van de overheid en wat inwoners daarvan verwachten of nodig hebben. Dat heeft ook gevolgen voor onze taakuitvoering.

Het ontwerp RRP 2027 bevestigt dit beeld. Het laat zien dat de in het regionaal risicoprofiel 2023 geïdentificeerde risico's onverminderd relevant zijn. Tegelijkertijd is duidelijk dat de context waarin deze risico's zich manifesteren in hoog tempo verandert en verscherpt. De aard van crises blijft vergelijkbaar – variërend van flitscrises tot langdurige en sluipende ontwrichtingen – maar de dynamiek, schaal en onderlinge verwevenheid nemen zichtbaar toe.



Mondiale geopolitieke ontwikkelingen werken steeds directer door op het regionale risicobeeld. De toename van hybride dreigingen, digitale kwetsbaarheden en internationale spanningen vergroot de kans op verstoringen die zich gelijktijdig en grensoverschrijdend voordoen. De impact daarvan blijft niet beperkt tot afzonderlijke sectoren, maar raakt in toenemende mate de fundamenteën van onze samenleving.

Daarmee verschuift de focus nadrukkelijk naar de continuïteit van kritieke voorzieningen, zoals energie, drinkwater, zorg, digitale infrastructuur en logistieke ketens. De afhankelijkheden tussen deze systemen maken de samenleving kwetsbaarder voor keteneffecten: uitval in één systeem kan snel leiden tot ontwrichting in andere domeinen. Dit vergroot niet alleen de potentiële impact van incidenten, maar ook de complexiteit van crisisbeheersing.

Tegelijkertijd versterken maatschappelijke en demografische ontwikkelingen, zoals klimaatverandering, energietransitie, vergrijzing, extramuralisatie en voortgaande verstedelijking, deze kwetsbaarheden verder. Deze trends zorgen ervoor dat risico's zich vaker voordoen, minder voorspelbaar zijn en een groter beroep doen op zowel professionele hulpdiensten als de zelfredzaamheid van inwoners en organisaties.

De conclusie van het ontwerp RRP 2027 is dan ook dat het risicolandschap fundamenteel complexer, dynamischer en minder beheersbaar is geworden. Incidenten zullen zich vaker gelijktijdig voordoen, langer aanhouden en grotere maatschappelijke ontwrichting veroorzaken. Dit vraagt om een noodzakelijke versterking van de weerbaarheid en veerkracht van de VRU, de gemeenten en andere veiligheidspartners en de samenleving als geheel.

Op basis van dit risicobeeld zullen in de nieuwe bestuursagenda, die in 2027 zal worden opgesteld, afwegingen moeten worden gemaakt in prioritering en de inzet van capaciteit. Het RRP 2027 maakt duidelijk dat de aard, samenloop en impact van risico's zodanig zijn toegenomen dat niet alles gelijktijdig en volledig kan worden afgedekt. Er zullen keuzes moeten worden gemaakt over een aantal samenhangende thema's en risico's. Hierbij ligt de nadruk op geopolitieke instabiliteit, hybride dreigingen, uitval van vitale voorzieningen, de gevolgen van klimaatverandering en de weerbaarheid van de samenleving. Deze thema's vragen om een integrale en langdurige aanpak, waarin samenwerking met partners en medeoverheden cruciaal is. Het RRP 2027 kan daarbij ook worden ingezet als instrument om de risico's (en de mogelijkheden tot beperking en bestrijding daarvan) binnen het verzorgingsgebied van de VRU te bespreken met burgers, gemeentebesturen en veiligheidspartners.

Tegelijkertijd laat het risicobeeld zien dat het beïnvloeden van risico's aan de voorkant niet altijd mogelijk of toereikend zal zijn. Dit betekent dat ook moet worden ingezet op voorbereiding op (langdurige) maatschappelijke ontwrichting en het vergroten van het adaptief vermogen van zowel de crisisorganisatie als de samenleving.



Bespreking algemeen bestuur 6 juli 2026

Tijdens de bespreking van het ontwerp regionaal risicoprofiel heeft het algemeen bestuur aandacht gevraagd voor een aantal onderwerpen, waaronder de toenemende aanwezigheid van Defensie in de regio, pandemische paraatheid in relatie tot infectieziekten, hoogwater en overstromingen en risicocommunicatie richting kleine kernen in het buitengebied. Het algemeen bestuur heeft gevraagd deze onderwerpen te betrekken bij het vervolgproces richting de vaststelling van het definitieve regionaal risicoprofiel en bij het opstellen van de nieuwe bestuursagenda.

Reactie stukken

Wij nodigen u uit om het regionaal risicoprofiel te bestuderen en te bespreken, en uw concept reactie hierop uiterlijk 26 oktober 2026 kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van de VRU via risicoprofiel@vru.nl. Wij verzoeken u om daarbij ook uw wensen kenbaar te maken ten aanzien van de op te stellen bestuursagenda.

Vanwege het zomerreces kunnen wij ons voorstellen dat het niet mogelijk is om binnen de zienswijzeperiode een formeel besluit te nemen over uw reactie op het ontwerp RRP. Wij willen u daarom graag de mogelijkheid geven om binnen de reactietermijn alvast een concept-reactie aan ons kenbaar te maken. Deze kan na de formele besluitvorming in de raad worden vervangen door uw definitieve reactie tot uiterlijk 12 november 12:00u.

De reacties worden besproken in de vergadering van het algemeen bestuur. De vaststelling van het definitieve regionaal risicoprofiel is voorzien voor de vergadering van het algemeen bestuur van 30 november 2026, waarbij ook kennisgenomen wordt van de op te nemen wensen in het nieuwe beleidsplan. De ontwerp-bestuursagenda wordt te zijner tijd voor zienswijze voorgelegd aan u als raad.

Met vriendelijke groet,
namens het dagelijks bestuur Veiligheidsregio Utrecht,

Jaap Donker
Secretaris

Bijlage

De documenten kunt u vanwege de omvang downloaden van onze site via:
<https://vru.nl/regionaalrisicoprofielconcept/>.

- A. Ontwerp regionaal risicoprofiel 2027
- B. Ontwerp regionaal risicoprofiel 2027 – bijlagen