

Raadsvoorstel

Zaaknummer 563300

Onderwerp:

Beleidskader energietransitie (BET)

Vergaderdatum raad: 9 november 2023

Geheim: Nee

Steller: Pedro van Eeuwijk

Portefeuillehouder: Wethouder Van der Velden

Beslispunten

1. Vaststellen van het Beleidskader energietransitie VHL.
2. Vaststellen van de zienswijzennota naar aanleiding van de opiniërende vergadering van 11 oktober 2022 en de verwerking hiervan in het beleidskader.

Inleiding

Op 30 september 2021 is door uw raad, de RES 1.0 U16 geamendeerd vastgesteld. Als voortzetting hierop dient een vervolgbesluit genomen te worden (in december 2022) over de invulling van het RES-besluit van 30 september 2021.

Ten behoeve van uw keuze heeft u aan het college gevraagd eerst een Beleidskader energietransitie (BET) vervroegd voor te leggen. Hierover is in de commissievergadering van 11 oktober 2022 opiniërend gesproken, zodat nu het voorstel ter vaststelling aan u wordt aangeboden.

Hierna wordt als vervolg de invulling van het RES-bod (van 0,072 TWh voor Vijfheerenlanden) aangeboden ter vaststelling in december 2022.

Beoogd effect

Duidelijkheid te creëren over de kaders waarbinnen de invulling van het RES-bod kan plaatsvinden, zodat via duurzame opwek van elektrische energie via zon en wind de CO₂ wordt gereduceerd en daarmee klimaatverandering wordt afgeremd.

Argumenten

1.1 Het vaststellen van het Beleidskader energietransitie (BET) is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Op grond van art. 4:81 Awb is de gemeente bevoegd om beleidsregels vast te stellen.

1.2 De opinie van de raad is verwerkt op de navolgende wijze per hoofdvraag.



Opmerkingen die in het BET zijn verwerkt:

- Verduidelijken of het beleidskader het toetsingskader is en hoe dit procesmatig wordt gehanteerd.

In het beleidskader is onder de kop "waartoe dient het beleidskader energietransitie" verduidelijk hoe het beleidskader wordt toegepast. Daarnaast is toegelicht hoe de generieke en specifieke kaders zich tot elkaar verhouden. Hiermee is duidelijk dat het beleidskader de beleidsmatige ruimte weergeeft, die door de raad aan het college wordt geboden om de gemeentelijke opgave (in dit geval dus de energietransitie-opgave) te vertalen in maatregelen. Nog niet volledig getoetst is of de beleidsruimte die nu in het beleidskader (door de raad aan het college) wordt geboden ook volledig kan worden aangewend in relatie tot landelijke wetgeving en andere gemeentelijke regelgeving. Dit betekent dat er aanvullend **binnen** de beleidsmatige ruimte van het beleidskader door het college nog een toetsingskader moet worden vastgesteld (vergelijk het met uitvoeringsbeleid) met behulp waarmee aanvragen van initiatiefnemers kunnen worden beoordeeld en afgewogen. Diverse specifieke (deel)onderzoeken en beperkingen worden opgenomen in de project m.e.r.

Bij de op te stellen project m.e.r. zijn alle aangedragen punten opgenomen om daarin mee te nemen.

- Verduidelijken dat met het genoemde "zorgvuldigheidsprincipe" eigenlijk wordt bedoeld het "voorzorgsprincipe" c.q. het "voorzorgsbeginnsel".

Dit is verwerkt en betekent dat er beschermende normering kan worden opgenomen, ondanks dat nog geen onomstotelijk bewijs is geleverd van schadelijke effecten.

- De afstand tot woonkernen aanpassen van 500 naar minimaal 900 m en inzicht verschaffen hierin door opname (of latere toevoeging) van kaarten in de plan m.e.r. voor 500, 900, 1200 en 1500 m.

De afstand naar woonkernen is aangepast van 500 naar 900 meter;

In de definitieve plan m.e.r. is het kaartmateriaal uitgebreid met 500, 900, 1200 en 1500 m.

- De mogelijkheden voor kleine windturbines expliciet opnemen (bij agrariërs en bedrijven t.b.v. eigen bedrijfsvoering).

Dit is expliciet toegevoegd, waarbij de specifieke kaders nog nader uitgewerkt moeten worden (in de bijlage) omdat bij het opstellen daarvan aansluiting wordt gezocht bij het gebiedsplatform Alblasserwaard-Vijfheerenlanden in samenspraak met de gemeente Molenlanden.

- Zon op grondprojecten worden op individuele basis beoordeeld en indien het BET dat voorschrijft voorgelegd aan de raad. Uitgangspunt hierbij is dat zon op grond in dubbelfunctie wordt geplaatst, niet ten koste mag gaan van de agrarische functie en goed in het landschap ingepast moet kunnen worden.

Dit is expliciet opgenomen onder de reikwijdte van het beleidskader op pagina 3, in de generieke



beoordelingskaders en onder zonstroomsystemen grondgebonden op pagina 19 van het BET.

Algemene aanvullingen en opmerkingen zijn eveneens verwerkt in het BET.

- De kosten voor het versnellingsprogramma moeten in beeld zijn.

Dit is opgenomen in het versnellingsprogramma zon op dak zelf. Bij de invulling van het RES-bod op 13 december 2022 zal dit voorgelegd worden in een uitgewerkt voorstel.

Opmerking die niet in het BET zijn verwerkt:

- Het versnellingsprogramma uitbreiden met subsidie voor zon op dak bij particulieren.

Dit is niet verwerkt in het BET omdat de kleinschalige zon op dak van particulieren niet bijdraagt aan het RES-bod en ook de terugverdientijd voor particulieren zelf aantrekkelijk kort is, mede vanwege het BTW-voordeel.

Reactie – toelichting op enkele overige opmerkingen

Voorts heeft u aangegeven om de ambitie van het RES-bod niet te verhogen, maar wel naar meer duurzame opwek te streven. U wenst zich niet vast te leggen op het landelijke doel om in 2030 70% duurzame elektriciteitsopwek te realiseren.

Gelet op uw ambitie om het bod van 0,072 TWh als ondergrens te zien, niet reactief, maar pro-actief de energietransitie vorm te geven, gelet op uw wens om naast het versnellingsprogramma zon op dak ook duurzame opwek via wind mogelijk te maken als backup om het RES-bod zeker te realiseren, gelet op uw wens om zelf regie te houden op zoekgebieden wind in relatie tot de oproep vanuit de provincie om meer (duurzame opwek via) wind aan te dragen binnen de RES 1.0, heeft het tot slot uw voorkeur om één zoekgebied wind aan te wijzen ten behoeve van een nader onderzoek via een project m.e.r. in samenspraak met inwoners in en rond het betreffende zoekgebied en de resultaten hiervan in samenhang met ruimtelijk instrumentarium en vergunning voor te leggen aan de gemeenteraad ter finale instemming.

Verder wordt verwezen naar de zienswijzennota.

Risicoparagraaf

1.1 Door de opinie dat slechts één zoekgebied wordt aangewezen, kan de provincie dit als 'te weinig' beoordelen.

Ondanks onze gezonde balans zon-wind en de extra bijdrage door een zoekgebied wind open te stellen voor een project m.e.r., kan de provincie naar verruimde mogelijkheden zoeken voor extra zoekgebieden wind. Daarmee kan de provincie zoekgebieden die de gemeente 'op slot' heeft staan van 'het slot' afhalen. Dit via een provinciaal inpassingsplan en een provinciale Project m.e.r. waardoor de bevoegdheid dus overgenomen zou worden.

Betrokkenheid pers

Informeren via besluitenlijst

Informeren via persgesprek

Informeren via persbericht



Financiële paragraaf

Er zijn geen directe financiële gevolgen verbonden aan de vaststelling van voorliggend beleidskader. Indien het kader als voorliggend wordt vastgesteld, dient echter rekening gehouden te worden met de benodigde uitvoeringskosten. Uw raad wordt met separate voorstellen in de gelegenheid gesteld daarover te besluiten. Indicatief kan worden aangegeven dat de oplossingsrichting Wind een positief saldo laat zien (de investeringen betalen zichzelf terug) maar dat het versnellingsprogramma en de ambitie om gemeentelijk vastgoed te voorzien van 'zon op dak' tot 2030 1,5 tot 2 miljoen nog niet gedekte kosten met zich meebrengt.

Participatieparagraaf

Inwoners zijn betrokken door het concept beleidskader te presenteren op het VHL-plein. Hieropvolgend zijn reacties binnengekomen. Verder is via een aantal sessies met raadsleden richting ontvangen voor het BET. Eveneens is intern met diverse partijen inhoudelijk het BET besproken.

Duurzaamheidsparagraaf

Dit beleidskader draagt in zoverre bij aan de duurzame ontwikkeling van de gemeente doordat via dit beleidskader er grootschalige duurzame energieopwek mogelijk wordt gemaakt. Verder schept dit kader ook verruimde mogelijkheden - analoog aan de landelijke verruiming - om zonnepanelen te plaatsen op monumenten.

Communicatieparagraaf

Na het vaststellen van het BET door de raad, zal een persbericht worden opgesteld.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vijfheerenlanden,

de loco-secretaris,

De loco-burgemeester,

S.N.J. (Stefan) Vreeburg

A. (Ton) van Maanen

Bijlagen

- Bijlage 1.1 - Eerste concept Beleidskader Energietransitie Vijfheerenlanden oktober 2022
- Bijlage 1.2 - Beleidskader Energietransitie Vijfheerenlanden V24-10-22
- Bijlage 1.3 - Beleidskader Energietransitie Vijfheerenlanden V24-10-22 met wijzigingen en aanvullingen gemarkeerd
- Bijlage 2.- Zienswijzennota n.a.v. opiniërende commissie RWD 11-10-22 v19-10-22
- Bijlage 3.1 - 2022.08.15 02. Brief PS 2022MM46 Tussenbalans RES U16
- Bijlage 3.2 - Brief vaststelling Tussenbalans RES - 2022092
- Bijlage 4 - 221014 Versnellingsprogramma zon op dak
- Bijlage 5 - 14 X 2022 locatieonderzoek wind VHL def
- Bijlage 6 - 20221024 Concept samenvatting Windenergie in Vijfheerenlanden (uitkomsten PWE)

