

## Raadsvoorstel

Zaaknummer 49682

### Onderwerp:

Stadspark Leerdam

Vergaderdatum raad: 21 maart 2019

Vertrouwelijkheid: Openbaar

Portefeuillehouder: Wethouder Taal

### Beslispunten

De raad van de gemeente Vijfheerenlanden besluit:

1. In te stemmen met het voorontwerp van het Stadspark Leerdam als basis voor de aanleg van het Stadspark.
2. Een bedrag van € 334.000 beschikbaar te stellen voor de aanleg van het Stadspark en de kapitaallasten van deze investering te dekken uit het bestaande budget voor Economische promotie.

### Inleiding

In dit voorstel vragen wij uw raad in te stemmen met het voorontwerp Stadspark Leerdam en het bedrag voor de benodigde investering beschikbaar te stellen.

Het Stadspark Leerdam betreft de vierde fase van de Glasroute Leerdam. Het gaat om het gebied naast de Glasblazerij van het Nationaal Glasmuseum, schuin tegenover de beoogde nieuwe glasstudio 'Leerdam Crystal Wonder'.

#### **Voorontwerp Stadspark Leerdam**

Voor het Stadspark Leerdam is een voorontwerp opgesteld door landschapsarchitectenbureau Feddes & Olthof (bijlage 1).

Het voorontwerp is gebaseerd op Programma van Eisen dat is herleid uit het in 2013 door de raad vastgestelde Masterplan. Daarnaast is het voorontwerp gebaseerd op de wensen van drie betrokken partijen (Jachthaven, omwonenden uit de wijk Varsseveld en de Glasblazerij). Deze wensen en het Programma van Eisen staan vermeld in bijlage 2.

#### **Historisch Perspectief Glasroute Leerdam**

In 2013 is het Masterplan Glasroute Leerdam vastgesteld in de raad van voorheen Leerdam. Het masterplan resulteerde in de ambitie om een mooie toeristische verbinding tussen Nationaal Glasmuseum en de stad te maken. In bijlage 3 is een 'historisch perspectief' opgenomen. Daarin staat de achtergrond van het project en de reeds gerealiseerde projecten van de Glasroute Leerdam beschreven.



Foto's van de twee eerder gerealiseerde projecten (Dijkpark en Molenpark) en afbeeldingen van de toekomstige ambitie voor het parkeerterrein bij de Rederij Leerdam staan in bijlage 4.

### Beoogd effect

Beoogd effect van de aanleg van het Stadspark Leerdam is dat Leerdam Glasstad een nieuwe toeristische impuls krijgt en dat de inwoners van Vijfheerenlanden de beschikking krijgen over een mooi, veilig en openbaar park in hartje centrum van de kern Leerdam.

### Argumenten

Voor dit voorstel hebben wij zeven argumenten:

- Het Stadspark is een project dat voortkomt uit het in 2013 vastgestelde Masterplan Glasroute Leerdam. Het is een park dat bijdraagt aan de totstandkoming van de verbinding van de toeristische route tussen Nationaal Glasmuseum en Glasblazerij.
- Het Stadspark resulteert in meer bezoekers (toeristen en inwoners) en draagt bij aan de toeristische ontwikkeling van Leerdam Glasstad.
- Voor het project is provinciale subsidie (Groen Verbindt) verkregen.
- Het Stadspark stimuleert investeringen van ondernemers en instellingen in het project Glasroute, denk aan de komst van Royal Leerdam Crystal naar het centrum van de kern Leerdam.
- Structurele lasten worden gedekt uit de bestaande middelen. Het budget komt uit Economische Promotie, een kostenplaats die als verzamelnaam wordt gebruikt voor een groep budgetten waar ook voorheen de kostenplaats 'Glasroute Leerdam' toe behoort. Het project Glasroute Leerdam is in 2013 gestart met een eenmalig budget van € 260.000 waarvan in 2019 nog een bedrag van € 119.000 resteert. Daarnaast is jaarlijks € 10.000 beschikbaar voor cofinanciering projecten Glasroute. Het naar een jaarbedrag gekapitaliseerde restant budget van € 119.000 plus de structurele € 10.000 is voldoende om de kapitaallasten voor de aanleg van dit Stadspark te dekken.
- Gebruik van dit deel van de Kostenplaats Economische Promotie (specifiek bestemd voor Glasroute) heeft geen nadelige gevolgen voor de overige ambities op het gebied van Stadsmanagement, Promotie en Citymarketing.
- Aanleg van het Stadspark krijgt steun van omwonenden, de Jachthaven en de Glasblazerij.

Naast deze zeven hoofdargumenten geldt dat eind 2018 ook het college en de raad van voorheen Leerdam enthousiast waren over het ontwerp. Het college B&W van voorheen Leerdam heeft in haar collegevergadering op 13 november 2018 het voorontwerp besproken en omarmd. De raad van voorheen Leerdam heeft het voorontwerp gezien tijdens een informatieve raad op 1 november 2018. Tijdens deze informatieve raad is het voorontwerp met goedkeuring ontvangen. Wel werd opgemerkt dat de twee camper-plaatsen behouden moesten worden. Die zijn daarom in het voorontwerp meegenomen en worden gesitueerd op het parkeerterrein naast het Stadspark.



Behoudens deze opmerking over het voorontwerp heeft de raad nog een tweetal adviezen meegegeven aan het nieuwe bestuur van Vijfheerenlanden:

- Zorg binnen bestaande capaciteit voor extra aandacht voor handhaving om de (drugs-gerelateerde) overlast in het Stadspark en omgeving te verminderen.
- Monitor het parkeerbeleid ten aanzien van het parkeerterrein Varsseveld. Stem aanleg Stadspark af met andere parkeerbeleid-ontwikkelingen.

Deze twee adviezen van voorheen de raad van Leerdam nemen we ter harte. We verwachten overigens dat het Stadspark juist vanwege de kwaliteitsimpuls zal leiden tot minder overlast in het gebied.

#### *Investerings ondernemers en instellingen in Glasroute Leerdam*

Het project Glasroute Leerdam leidt tot de volgende ontwikkelingen en kansen:

- Royal Leerdam Crystal vestigt zich in het oude Blokker-pand. Een van de grootste investeringen van een ondernemer in het project Glasroute Leerdam.
- Rederij Leerdam wil mogelijk door-ontwikkelen (extra sloepverhuur). Dit biedt perspectief om de kwaliteit van de buitenruimte bij de rederij te verhogen.
- De Jachthaven wil de Zuidwal gaan gebruiken als aanlegkade voor schepen.
- De LOV, de Jachthaven, de Glasblazerij en Royal Leerdam Crystal hebben in de toekomst grotere elektrische voorzieningen nodig. Royal Leerdam gaat over van 'gas naar elektrisch' en heeft daarvoor een grotere elektriciteitsvoorziening nodig. Dit biedt mogelijk kansen om een gezamenlijke voorziening te regelen.
- Het in 2017 aangelegde Molenpark wordt de komende jaren verder verfraaid met meer groen en met een kleinschalige kinderboerderij.

#### *Visie op mogelijkheden grotere cofinanciering*

Het cofinancieringspercentage bij dit project is 11%. Bij het Dijkpark en Molenpark was het cofinancieringspercentage hoger. De provincie Zuid-Holland heeft bij deze Gebiedsdeal bezuinigd op de subsidie aan het Meerjarenprogramma Groen Verbindt. Er bestaat een kans dat andere projecten van de Gebiedsdeal niet doorgaan. Daarmee ontstaat een kans om via een lobby extra subsidie te vragen aan de gebiedscoalitie.

#### *Parkeren naast het toekomstige Stadspark*

Voor de ontwikkeling van het Stadspark nabij de parkeerlocatie Sundsvall zijn in het voorontwerp 9 parkeerplaatsen opgeofferd om de kwaliteit van het park te verbeteren.

Parkeren op Sundsvall maakt onderdeel uit van het centrum parkeren, echter zonder betaald parkeren regime. Er zijn geen vergunninghouders parkeerplaatsen op Sundsvall die gecompenseerd moeten worden.

De parkeerdruk voor het centrum gebied kent onder andere een verdeelprobleem. Sundsvall is een druk bezochte parkeerplaats terwijl er op het Oranjeplein, Markthof en Bolwerk nog voldoende restcapaciteit is volgens het parkeeronderzoek uit 2016.



Alleen op zaterdagen rond 14:00 uur is het volgens het onderzoek overal (over)vol of bijna vol.

In het GVVP zullen wij het parkeren verder onderzoeken en uitwerken naar oplossingen. Mocht het GVVP aantonen dat het noodzakelijk is om bij de parkontwikkeling rekening te houden met het behouden van het oorspronkelijke aantal parkeerplaatsen op Sundsvall, dan zal het definitief ontwerp van het Stadspark daar op worden aangepast. Indien nodig zal bij het maken van een definitief ontwerp dus rekening worden gehouden met het behoud van alle aanwezige parkeerplaatsen.

## Risicoparagraaf

### **Bodemsanering**

Uit onderzoek van de omgevingsdienst blijkt dat er sprake is van bodemvervuiling (PAK's) in het gebied en de grond moet worden gesaneerd. De saneringskosten zijn meegenomen in de kostenraming van het voorontwerp. Er is een financieel risico dat de kosten voor bodemsanering hoger uitvallen.

### **Subsidie Provincie**

De gebiedscoalitie verwacht, omwille van de voortgang van de totale gebiedsdeal (25 projecten), een positief raadsbesluit eind maart 2019. Bij vertraging in de besluitvorming kan de gebiedscoalitie de subsidie van € 40.000 toewijzen aan een ander project.

## Betrokkenheid pers

Informeren via persbericht

## Financiële paragraaf

De kosten voor aanleg van het Stadspark Leerdam bedragen € 334.000 en bestaan uit:

1. Opruimwerkzaamheden: € 20.000.
2. Bodemsanering: € 42.000.
3. Inrichting van het park: € 228.000.
4. Uitvoeringskosten/algemene kosten/winst en risico: € 50.000
5. Opstellen DO, bestek, kostenraming DO: € 13.500
6. Ambtelijke begeleidingskosten (200 uren \* € 100 per uur voor advisering van beheerders bij opstellen DO, opstellen bestek en projectuitvoering): € 20.000
7. Minus nog te ontvangen subsidie in het jaar 2019 van Groen Verbindt: -/- € 40.000

### **Totaal (exclusief BTW): € 334.000**

De kapitaallasten (rente en afschrijving) bedragen, vanaf 2020 bij een investering van € 334.000, in totaal € 18.343 bedraagt bij een looptijd van 25 jaar.

### **Restant budget uit 2018**

In 2018 is een eenmalig budget van € 119.000 overgebleven voor het project Glasroute Leerdam. Het startbedrag was € 260.000 in 2012. In de loop der jaren zijn er uitgaven gedaan (opstellen masterplan, aanleg Dijkpark, bijdrage Glazen Toren) maar er is ook geld binnengehaald (extra



subsidie provincie Zuid-Holland voor Glazen Toren en overschot op de crowdfunding). Nu resteert een bedrag van € 119.000.

Via de 2e bestuurs-rapportage 2018 is dit bedrag overgeheveld naar 2019. Nu wordt voorgesteld deze € 119.000 te storten in een reserve om de kapitaallasten (deels) te dekken. Verdeeld over de looptijd van 25 jaar kan er jaarlijks € 4.760 worden gedekt. Aangezien in totaal de benodigde kapitaallasten € 18.343 bedragen, resteert nog een jaarlijks te dekken bedrag aan kapitaallasten van €18.343 minus € 4.760 = € 13.583.

Met ingang van begroting 2017 is de vrije keuze om investeringen met een maatschappelijk nut (bijvoorbeeld aanleg van parken) wel of niet te activeren vervallen. In het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) is de systematiek van activeren gelijk getrokken met investeringen met een economisch nut (bijvoorbeeld aanleg rioleringen-rioolheffing). Alle investeringen moeten worden geactiveerd en over de verwachte toekomstige gebruiksduur worden afgeschreven. Dit verklaart waarom de investeringen voor de ontwikkeling van de Glasroute Leerdam (tot 2017) uit het eenmalige budget van €260.000 (raad 2012) werden betaald en niet zijn geactiveerd.

#### **Dekkingsvoorstel kapitaallasten van € 13.583 per jaar (voor 25 jaar)**

De structurele kapitaallasten voor aanleg van het Stadspark Leerdam van € 13.583 kunnen worden gedekt uit het daartoe beschikbare budget van voorheen Glasroute Leerdam, nu onderdeel van een groep budgetten onder de naam van Economische Promotie (kostenplaats 63401000 en kostensoort 438200).

#### **Participatieparagraaf**

De omwonenden van de wijk Varsseveld, het bestuur van de Jachthaven en het Nationaal Glasmuseum (specifiek de Glasblazerij) zijn betrokken bij het opstellen van het voorontwerp.

#### **Communicatieparagraaf**

Net als bij het opstellen van het voorontwerp voor het Stadspark Leerdam, houden we ook bij het opstellen van het definitief ontwerp rekening met de wensen van omwonenden uit de wijk Varsseveld, van de Glasblazerij en die van de Jachthaven. Ook houden we rekening met de ontwikkelingen in relatie tot de parkeerdruk in centrum Leerdam (het GVVP).

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vijfheerenlanden,

de secretaris,



N. (Nanette) van Ameijde-Poortman

de burgemeester,



J.P.J. (Jan Pieter) Lokker



## Bijlagen

Bijlage 1 Voorontwerp Stadspark Leerdam  
Bijlage 2 Programma van Eisen ontwerp Stadspark Leerdam  
Bijlage 3 Historisch Perspectief Glasroute Leerdam  
Bijlage 4 Gerealiseerde projecten Glasroute Leerdam en ambities  
Bijlage 5 SSK-raming van bureau SmitsRintsma  
Raadsbesluit Stadspark Leerdam  
20190205 persbericht Stadspark Leerdam in de startblokken

