

Raadsvoorstel

Zaaknummer 1461429

Onderwerp:

Bindend adviesrecht voor de aanvraag omgevingsvergunning voor het plaatsen van een kleine windturbine en 200 zonnepanelen op het perceel bij het bedrijf Plywood International B.V. aan de Zijlkade 20-B in Nieuwland

Vergaderdatum raad: 5 juni 2025

Geheim: Nee

Steller: Ruben Bots

Portefeuillehouder: Wethouder Van Montfoort

Beslispunten

Een positief bindend advies uit te geven voor de aanvraag voor een kleine windturbine en 200 zonnepanelen op het perceel bij het bedrijf Plywood International B.V. aan de Zijlkade 20B.

Inleiding

Het bedrijf Plywood International B.V. heeft zich eind 2023 bij de gemeente gemeld met de wens duurzame energie op te wekken. Het plan betreft het plaatsen van één windturbine en 200 zonnepanelen aan de Zijlkade 20B in Nieuwland ten behoeve van het bedrijf. Deze worden geplaatst in de groenstrook achter de bedrijfsbebouwing welke is bedoeld voor de landschappelijke inpassing van het bedrijfsp perceel.

Het plan past niet binnen de regels van het er plaatse geldende Omgevingsplan Vijfheerenlanden, specifiek het bestemmingsplan '(Herziening) Kernen Zederik'. De bouwwerken worden in de bestemming 'Groen' geplaatst waar geen bouwwerken zijn toegestaan. De initiatiefnemer heeft een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor de bouwactiviteiten en het afwijken van het omgevingsplan (buitenplans). De vergunning kan slechts verleend worden indien de activiteit niet in strijd is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL).

De gemeenteraad heeft in de aanwijzingslijst adviesrecht en verplichte participatie vastgelegd dat de raad gebruik maakt van haar bindend adviesrecht voor het realiseren van zonnevelden en windturbines.

Beoogd effect

- Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties
- Maatwerkoplossing voor het verduurzamen van het bedrijf

Argumenten

1.1 De zonnepanelen sluiten aan op de uitgangspunten van het Beleidskader Energietransitie. In het beleidskader energietransitie (BET) vastgesteld door de gemeenteraad streven wij naar een duurzame energievoorziening. Dit willen we realiseren met aandacht voor welzijn, landschap,



cultuurhistorie. Hierbij heeft de gemeente de voorkeur voor plannen vanuit de lokale omgeving (inwoners en bedrijven).

Het plan sluit aan bij de doelstelling voor een duurzame energietransitie en betreft een plan van een lokale ondernemer. Wij stimuleren het plan om deze reden. Wat wel belangrijk is, is dat het plan ook past binnen het landschap, de cultuurhistorie, en geen overlast veroorzaakt voor de omgeving.

In het BET zijn voorwaarden opgesteld voor het plaatsen van zonnepanelen. Hierbij is er een voorkeursvolgorde opgesteld voor de plaatsing hiervan:

1. Op het dak
2. Binnen het bouwvlak
3. Binnen het bestemmingsvlak
4. Buiten het bestemmingsvlak (met goedkeuring van de gemeenteraad)

Het verzoek is om de zonnepanelen buiten het bestemmingsvlak te positioneren. Hierbij wordt gesteld dat het plaatsen op het dak niet mogelijk is zonder hoge investeringen in een sprinklersysteem. Hiermee is de plaatsing op het dak financieel niet haalbaar. Gelet op de investering en de daarmee samenhangende 'terugverdientijd' die gedaan moet worden, is het realistisch te oordelen dat deze niet geplaatst gaan worden door de hoogte van de investering. In praktische zin is het plaatsen van de zonnepanelen op het dak door het bedrijf daardoor niet haalbaar. Hierna wordt gekeken naar plaatsing op het perceel zelf. Het buitenterrein wordt intensief gebruikt voor stalling van vrachtwagens, materieel en rijbanen. Hierdoor is de ruimte binnen het bestemmingsvlak schaars. Hier zouden zonnepanelen alleen ingepast kunnen worden als deze als hoge overkappingen worden gerealiseerd, als een soort carport boven de vrachtwagens. Hier geldt een zelfde hoge investering en dit heeft het bovendien veel meer invloed op de omgeving dan het voorgestelde plan.

Als oplossing is aangedragen om de zonnepanelen op het eigen bedrijfsperceel te positioneren in de landschappelijke zone. Wij zijn van oordeel dat in dit specifieke geval het voorstelbaar is het toe te staan als maatwerkoplossing. Hiermee wordt het bedrijf gefaciliteerd om een bijdrage te leveren aan de energietransitie op een manier die past binnen de bedrijfsvoering. Andere oplossingen zoals het plaatsen van grote overkappingen op het bedrijfsperceel zullen namelijk ook een invloed hebben op het landschap. De zonnepanelen aan de westzijde in de groenstrook, liggen op de hoek van het perceel dat het minst zichtbaar is vanuit de omgeving.

1.2 De windturbine sluit aan op de uitgangspunten van het Beleidskader Energietransitie.

De windturbine wordt ook in de groenstrook geplaatst en ligt 20 meter buiten het bouwvlak. In het Beleidskader Energie Transitie is opgenomen dat kleine windturbines met een ashoogte van 20 meter onder voorwaarden kunnen worden gefaciliteerd in het buitengebied. De windturbine voldoet grotendeels aan de voorwaarden. Het schuurt echter met de volgende twee voorwaarden, maar wij zijn van mening dat de voorgestelde locatie in dit geval voldoende aansluit. Het gaat om de volgende voorwaarden:

De windturbine ligt niet in een bouwvlak en de bedrijfsbestemming : Buiten het bouwvlak is alleen toegestaan wanneer er binnen het bouwvlak geen mogelijkheden zijn. De windturbine kan in deze situatie niet in het bouwvlak staan omdat deze dan te dichtbij de bebouwing staat om genoeg wind te vangen. De windturbine ligt daarom net buiten het bedrijfsperceel aan de westzijde achter de bedrijfsbebouwing in de groenstrook. Hierdoor is de windturbine niet zichtbaar vanuit de omliggende woningen, sluit het aan bij de bebouwing en heeft het, gelet op het profiel, geen grote



invloed op de landschappelijke inpassing. Door de nabijheid bij het bouwvlak en de bebouwing blijft de turbine wel onderdeel van het ensemble zoals bedoeld in het beeldkwaliteitsplan.

De windturbine ligt buiten de bebouwde kom, maar het bedrijf ligt formeel in de bebouwde kom: Het BET stelt dat kleine windturbines alleen zijn toegestaan bij bedrijven buiten de bebouwde kom. Wij vinden de voorgestelde locatie in dit geval voorstelbaar. Het bouwplan ligt net in het landelijke gebied en buiten het bouwvlak. Het bedrijf zelf ligt in het stedelijk gebied en is technisch gezien dus geen 'niet agrarisch bedrijf buiten de bebouwde kom' zoals bedoeld in het BET. Alhoewel het bedrijf in het stedelijk gebied ligt, bevindt de windturbine aan de westkant van het bedrijf zich dermate ver van de (woon)kern van Nieuwland dat er feitelijk wel kan worden gesproken dat deze zijde van het bedrijf meer een landelijk karakter heeft dan een woonkern. De windturbine is dus niet in strijd met de uitgangspunten van het BET om windturbines op zekere afstand te houden van woongebieden.

Zodoende, gelet op het feit dat de zonnepanelen en windturbine zijn verwerkt in de landschappelijke inpassing aan de zijde die het minste zichtbaar is, wordt geen bezwaar gezien tegen het plaatsen van de zonnepanelen en de kleine windturbine buiten het bestemmingsvlak. Het plan sluit aan bij de uitgangspunten van het BET en de afwijkingen van het bouwvlak en nabijheid van het stedelijk gebied zijn in dit geval te onderbouwen. In het gewijzigde landschappelijke inpassingsplan is voldoende aandacht besteed aan de groene omzoming van het bedrijventerrein en de natuurlijke overgang naar het achterliggende landschap. De groenstrook behoudt haar groene karakter en met de toevoeging van de zonnepanelen en windmolen wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan de ruimtelijke kwaliteit van het inpassingsplan. Daarbij wordt opgemerkt dat ten opzichte van het oorspronkelijke landschapsplan nog enkele kwaliteitsverbeteringen en verbijzonderingen/verdere detaillering zijn doorgevoerd, zoals de aanleg van natuurvriendelijke oevers, waterpoelen, streekeigen beplanting etc.

1.3 De landschappelijke inpassing blijft van voldoende kwaliteit.

De bewuste groenstrook (c.q. groenbestemming) is nadrukkelijk bestemd voor de realisatie en instandhouding van de landschappelijke inpassing van het bewuste bedrijfsterrein. De groenstrook is bedoeld als groene omzoming van het bedrijfsterrein met natuurlijke landschapselementen (o.a. bosschages, bomen, waterpartijen, groene/natuurvriendelijke oevers). Uit de landschappelijke inpassing bij het bestemmingsplan 'Zijkade 20a en Zouwendijk 7' blijkt impliciet dat er geen bouwwerken zijn toegestaan in deze groenstrook. Het realiseren van bouwwerken in deze strook past nadrukkelijk niet in dit beeld.

In het kader van voorliggend verzoek is een gewijzigd landschappelijk inpassingsplan aangeleverd, waarin de zonnepanelen en windmolen een plek hebben gekregen in de groenstrook. Het toevoegen van zonnepanelen en een windmolen aan de westzijde van groenstrook sluit niet aan bij het oorspronkelijke landschappelijk inpassingsplan bij voornoemd bestemmingsplan. Met het toevoegen van de zonnepanelen en windmolen in de groenstrook wordt ingeboet op de ruimtelijke kwaliteit van de landschappelijke inpassing ter plaatse van deze bouwwerken. De bouwwerken zijn weliswaar beperkt zichtbaar vanaf het openbaar gebied, ze worden echter wel gerealiseerd op een plek die is bestemd voor een (onbebouwde) groenstrook met een natuurlijk karakter. De gemeente Vijfheerenlanden hecht waarde aan het behoud, herstel en instandhouding van het landschap binnen deze groenstrook. Gelet op de voorgenoemde duurzaamheidsambitie van de gemeente worden echter mogelijkheden geboden voor dergelijke initiatieven. Daarbij wordt de afweging gemaakt of de toegevoegde waarde van de energieopwekking opweegt tegen de eventuele negatieve ruimtelijke effecten van het plan op het landschap, planten/dieren, omwonenden etc.



1.4 *Het is aannemelijk gemaakt dat de windturbine voldoet aan de milieueisen.*

De verzoeker heeft onderzoek gedaan naar slagschaduw en geluid van de windturbine of het bouwplan milieutechnisch inpasbaar is. De onderzoeken wijzen uit dat deze normen niet worden overschreden voor gevoelige objecten zoals woningen binnen de invloedsfeer van de windturbine. Dit is op 24 maart 2025 door de deskundigen van de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) bevestigd.

Gelet op de afstand tot Natura 2000 gebied, de beperkte bouw- en gebruikswerkzaamheden wordt geen stikstofdepositie verwacht. M.b.t de ecologie wordt de verzoeker geadviseerd ecologisch onderzoek uit te voeren om te voorkomen dat flora en fauna wordt geschaad. Is schade niet te voorkomen dan moet bij de provincie een aanvraag voor flora- en fauna-activiteit worden aangevraagd.

De windturbine staat eveneens op 100 meter afstand achter bedrijfsgebouwen van 10 meter hoog waardoor het risico bij ongevallen verwaarloosbaar is.

1.5 *Het is aannemelijk gemaakt dat de zonnepanelen voldoen aan de milieueisen.*

De zonnepanelen kunnen effect hebben op het milieu door het geluid van de installaties en de reflectie van zonlicht op de panelen. De locatie achterop het bedrijfsperceel, achter de hoge bedrijfsgebouwen met grote afstand tot de zonnepanelen zorgt ervoor dat enige geluidsoverlast niet in de lijn der verwachting ligt.

1.6 *Het plan draagt bij aan de ambities van de gemeente omtrent verduurzaming.*

In de omgevingsvisie Vijfheerenlanden is opgenomen dat de gemeente zich in wil zetten op een duurzame, energie- en klimaat neutrale inrichting. Hierbij willen we dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen energie produceren en passen wij maatwerk toe. Dit plan sluit in dat opzicht direct aan op deze ambitie en uitgangspunten uit de Omgevingsvisie.

1.7 *Het plan draagt bij aan het beperken van netcongestie.*

Door de plaatsing van zonnepanelen en windturbines, kan International Plywood (grotendeels) voorzien in zijn eigen energievraag met duurzame energie. International Plywood heeft, naast de constante energievraag van de bedrijfsprocessen, ook een regelbare energievraag (het opladen van elektrische heftrucks). Daarmee kunnen zij hun energievraag sturen buiten de piekmomenten op het net en zoveel mogelijk op de momenten dat zij zelf energie opwekken (als het waait of als de zon schijnt). Hierdoor hoeven zij minder energie te vragen via het stroomnet op de piekmomenten en beperken zij ook de hoeveelheid energie die terug geleverd wordt. Dit vermindert de netcongestie en past goed binnen beoogde oplossingen tegen netcongestie (microgrids).

Risicoparagraaf

1.1 *Er kan door omwonenden en belanghebbenden bezwaar worden ingediend op het besluit op de aanvraag omgevingsvergunning.*

Er kan mogelijk bezwaar worden ingediend tegen het besluit op de aanvraag omgevingsvergunning. Tijdens de procedure hebben in ieder geval twee personen wonend aan de Kwakernaak te Nieuwland zich gemeld die vrezen voor horizonvervuiling. De afstand tussen de te plaatsen windturbine en de percelen van deze inwoners bedraagt circa 350 meter. Wij zijn van oordeel dat gelet op de afstand, de tussenliggende bebouwing en het formaat van de windturbine geen noemenswaardige impact wordt gemaakt op het vrije uitzicht. De windturbine is ook zo dicht mogelijk bij de bedrijfsbebouwing gepositioneerd i.p.v. het vrije landschap. Daarnaast betekent dat het zien van iets niet direct betekent dat er overlast van wordt ervaren. Het risico dat een



bezwaar ontvankelijk wordt verklaard is, gezien de daarvoor geldende jurisprudentie wat betreft zicht en afstand, zeer klein maar niet uit te sluiten. Dat zal moeten blijken als een bezwaarschrift wordt ontvangen.

Gevolgen voor mensen met een beperking

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor mensen met een beperking.

Betrokkenheid pers

Informeren via besluitenlijst.

Financiële paragraaf

De door de gemeente gemaakte kosten worden gedekt door de leges die in rekening worden gebracht.

Participatieparagraaf

Er is geparticipeerd met de omgeving, hiervoor is een participatieverslag bijgevoegd.

Duurzaamheidsparagraaf

Het plan draagt bij aan de transitie naar duurzame energie.

Communicatieparagraaf

Er is geen sprake van overige communicatie.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vijfheerenlanden,

de secretaris,

de burgemeester,

W.J. (Judith) de Jonge

S. (Sjors) Fröhlich

Bijlagen

1. Situatietekening bestaand
2. Publiceerbaar aanvraagformulier
3. Tekening windturbine
4. Windmolen-participatieverslag (Geanonimiseerd)
5. Aanpassing Landschappelijke inpassing
6. Geluidsrapport Zijlkade 20-B Nieuwland
7. Maatvoering zonnepanelen
8. Advies ODRU
9. Brochure zonnepanelen
10. Ruimtelijke motivering afwijking
11. Zijaanzicht zonnepanelen
12. Zonnepanelen situatie
13. Voorgenomen positief besluit



