

OMGEVINGSWET

INVOERINGSPROGRAMMA

SAMENWERKING COLLEGE ↔ RAAD



Inleiders en programma VHL plein

Hein Jaarsma, programma manager invoering Omgevingswet

Margreet Coort, projectleider Omgevingsplan, jur. beleidsmedewerker RO

Albert de Bruin, projectleider Omgevingsplan, beleidsadviseur RO

1. Actueel invoeringsprogramma Vijfheerenlanden

Rol van de Raad

Omgevingsvisie (bouwstenen nota commissie en raad)

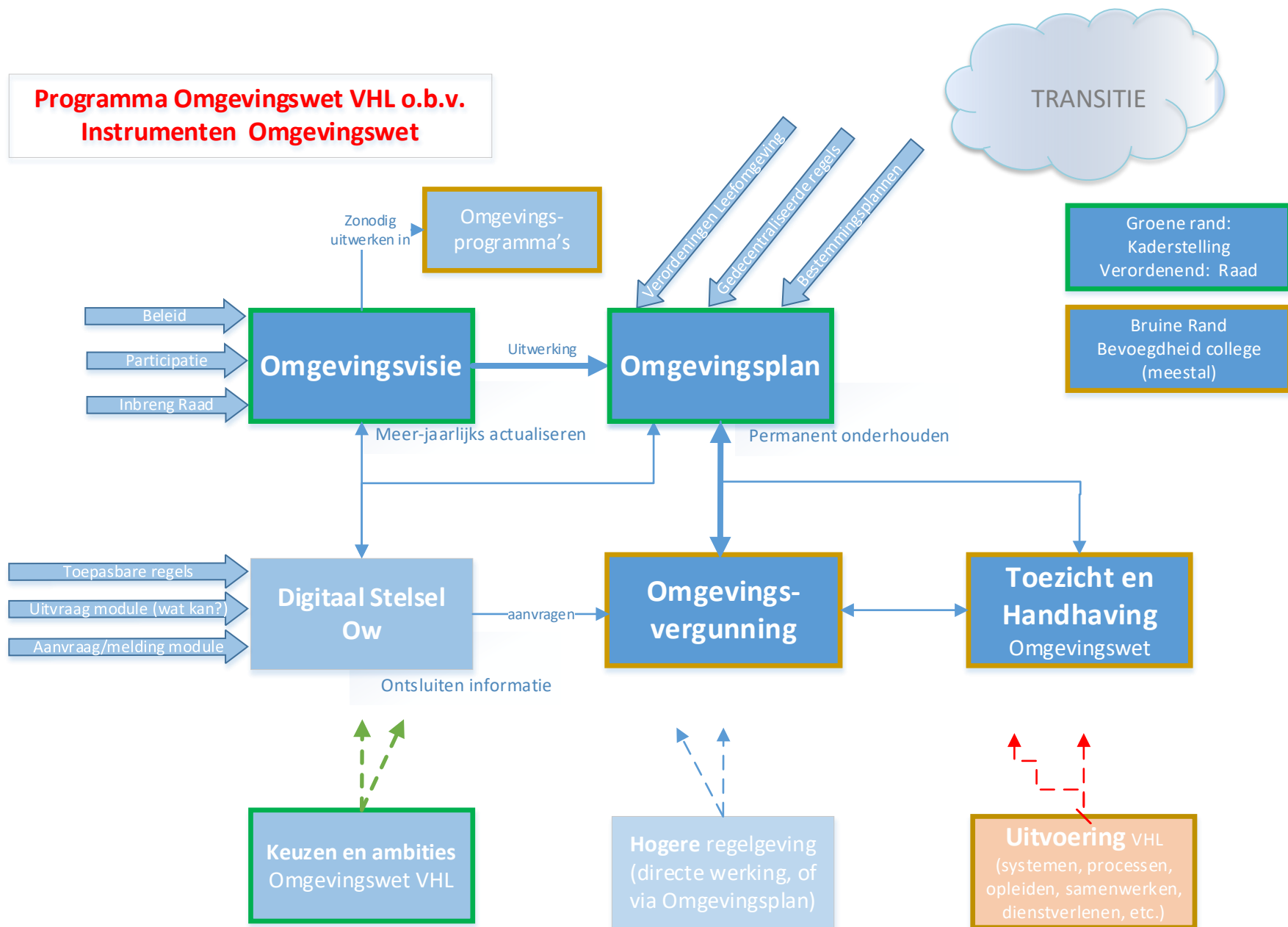
Uitstel van de invoering tot 1 juli 2022

2. Transitieplan Omgevingsplan: de regels voor de fysieke leefomgeving naar 1 omgevingsplan

3. Noodzakelijke besluiten van de Raad



**Programma Omgevingswet VHL o.b.v.
Instrumenten Omgevingswet**



Lokale ambities en keuzen

Keuzen ten aanzien van de invoering.

1. Aansluiten bij ontwikkelings-stand VHL

- Consoliderend, minimale vereisten
 - Want met de fusie tot Vijfheerenlanden al veel vernieuwd. Kosten en mogelijkheden.
- Calculerend en beleidsneutraal
- Wel: Basis voor verdere ontwikkeling en kansen benutten

2. Werk met werk: Omgevingswet is een kans om organisatie doelen verder inhoud en uitwerking te geven.

- Participatie inzet
- Wijken en dorpen beleid
- Integraal werken, dienstverlening, etc.



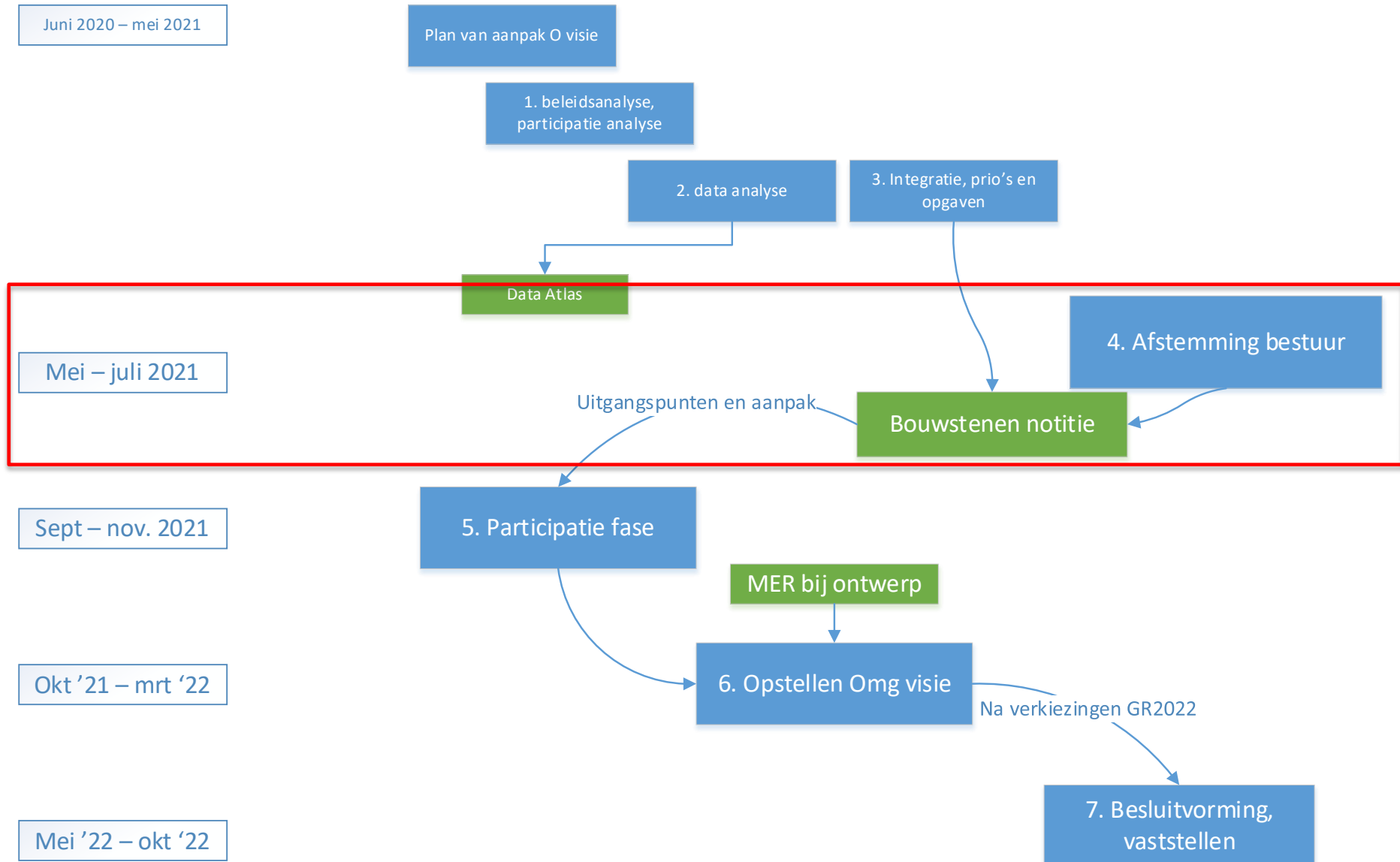
Omgevingsvisie:

Kaderstelling!

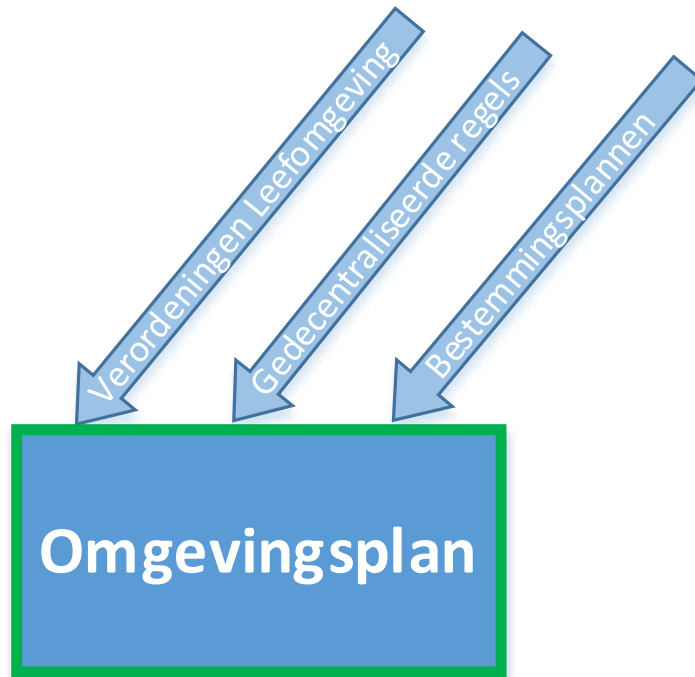
- Omgevingsvisie
 - Integraal kaderstellend document voor beheer en ontwikkeling van de fysieke leefomgeving.
- VHL plein mei:
 - IRP – REP
 - Regionaal, herenakkoord
 - RES
 - Regionaal/lokale uitwerking duurzaamheid
- IRP/REP en RES (en...) moeten dus in de visie neerdalen



Omgevingsvisie



Omgevingsplan



Transitie naar het omgevingsplan



Van Visie naar Plan naar Uitvoering

- (de weg naar het omgevingsplan hierna)
- Vergunningen
 - Maatwerk, samenwerking, participatie
 - Wet Private Kwaliteitsborging
- Toezicht en handhaving
 - Met oog voor de bedoeling
- Digitaal Stelsel Omgevingswet
 - Activiteit gericht ontsluiten van de regels
 - Digitale dienstverlening
 - Integratie van systemen en informatie



Bedrijfsvoering

- **Dienstverlening**
 - Ondersteunen, ook van de digitale werking
- **Communicatie**
 - In de overgang, publiek en professional
- **Kosten**
 - Invoeringskosten
 - Structurele kosten
- **Opleiden**



Uitstel invoering

- Diverse keren uitstel, nu tot 1 juli 2022
- Waarom?
 - Digitale complexiteit.
- En Vijfheerenlanden?
 - Hard werken om per 1 januari klaar te zijn, nu iets meer tijd....
 - Veel te doen, dus weinig anders: doorgaan!



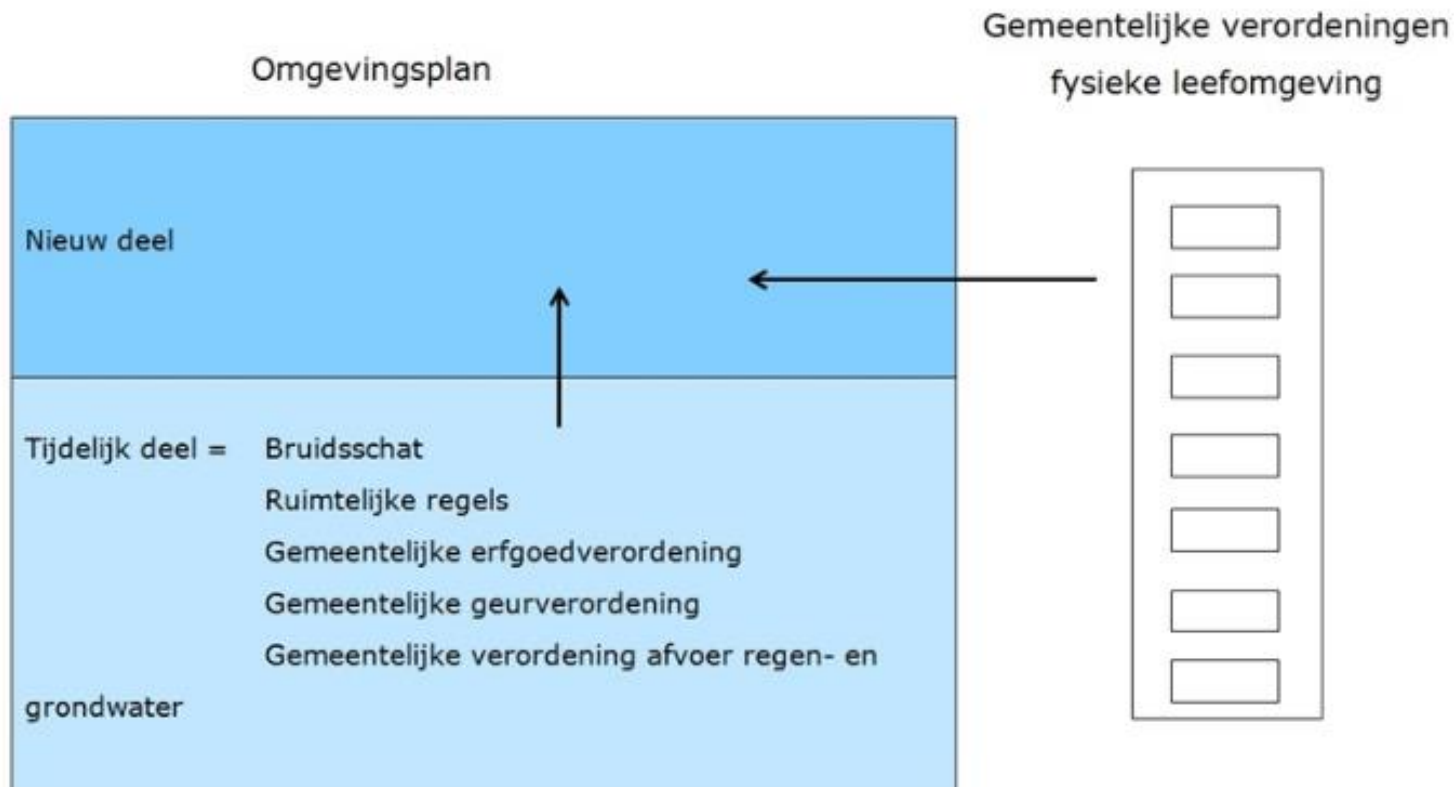
Transitie

- Doelen van de Omgevingswet:
 - Eenvoudiger
 - Sneller
 - Maatwerk, ruimte voor initiatieven
 - Inzichtelijker
- Samenspel Bewoners, Bestuur en Regels
 - Allemaal bewegen, veranderen, afstemmen, verbeteren. → dat gaat wel wat jaartjes kosten.



Omgevingsplan

de opbouw



Transitie omgevingsplan

Drie fasen in het transitieplan:

1. Voorbereidingsfase

- Tot 1 juli 2022

2. Tot vaststelling omgevingsvisie

- +/- najaar 2022

3. Overgang naar omgevingsplan

- Tot 31 december 2029



Transitie omgevingsplan

Fase 1: Voorbereidingsfase

- **Aanbestedings- en selectieprocedure voor:**
 - Lokaal casco omgevingsplan (aanbesteding doorlopen)
 - Plan van aanpak omgevingsplan (aanbesteding doorlopen)
 - Wijzigingen op het omgevingsplan

- **Lokaal casco omgevingsplan:**
 - Voorkomen van tegenstrijdigheid bij wijziging omgevingsplan
 - Werken aan een uniform nieuw omgevingsplan (structuur en inhoud)
 - Integrale en samenhangende set definities en algemene regels met toelichting en uitgangspunten



Transitie omgevingsplan

➤ Lokaal afwegingskader:

- Goede ruimtelijke ordening vs evenwichtige toedeling van functies aan locaties
- Strijdige initiatieven beoordelen vanuit een bredere invalshoek
- Nadrukkelijk waarden van gezondheid, duurzaamheid en veiligheid meenemen
- Uitgangspunt: bestaande beleidskaders
- Handvat bieden voor intaketafel/omgevingstafel



Transitie omgevingsplan

➤ Collegebesluiten over:

- Transitieplan omgevingsplan (4 mei besloten)
- Voorstel voor communicatieplan
- Bestemmingsplanstop (4 mei besloten)

➤ Raadsbesluiten over:

- algemene verklaring van geen bedenkingen
- adviesbevoegdheid bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (opa's)
- participatieverplichting bij buitenplanse opa's
- delegatie raad-college
- toepassen strategie uitgebreide procedure
- aanpassen mandaatregister, leges- en planschadeverordening



Transitie omgevingsplan

Fase 2: Tot vaststelling omgevingsvisie

- **Plan omzetting naar omgevingsplan Vijfheerenlanden:**
 - Stap voor stap
 - Zowel thema als gebiedsgericht
 - Uiterste deadline van het omgevingsplan: 31 december 2029
 - 12 tot 14 deel-omgevingsplannen die uiteindelijk 1 omgevingsplan vormen
 - Per deelplan: circa 1.000 uren + € 200.000
 - Totale kosten gebiedsdekkend omgevingsplan: circa 2,5 miljoen

Fase 3: Overgang naar omgevingsplan



Waar staat de raad voor aan de lat?



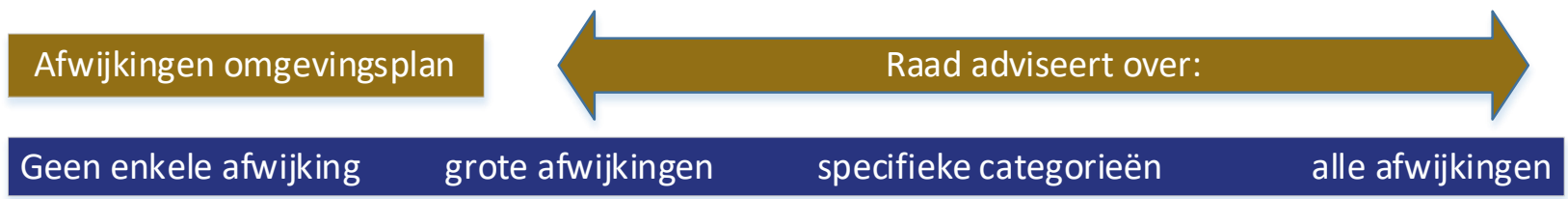
Algemene verklaring van geen bedenkingen (VVGB)

- Bestemmingsplanstop per 1 januari 2022
- Sturen op omgevingsvergunningen (uitgebreide procedure)
- Vijfheerenlanden kent geen algemene verklaring van geen bedenkingen
- Gevolg is langlopend proces
- Vaststellen van een algemene verklaring van geen bedenkingen zorgt voor snellere en betere dienstverlening
- Opinievoorstel in voorbereiding voor commissie RVE in september 2021



Adviesbevoegdheid gemeenteraad

- De gemeenteraad heeft het recht om het college van B&W bindend te adviseren bij het verlenen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit
- Invulling op verschillende manieren:
 - De raad adviseert op alle afwijkingen van het omgevingsplan
 - De raad adviseert op geen enkele afwijking van het omgevingsplan
 - De raad benoemt categorieën van afwijkingen van het omgevingsplan waarover hij wil adviseren



Adviesbevoegdheid gemeenteraad

➤ Voorbeelden van categorieën:

Stedelijk gebied:

- Woningbouw van 50 of meer woningen
- Het realiseren, verbouwen of wijzigen van maatschappelijke voorzieningen van meer dan 1500 m²

Buitengebied:

- Woningbouw van 4 of meer woningen
- Omvorming van grootschalige agrarische percelen naar bijvoorbeeld wonen



Delegatie gemeenteraad-college

- De gemeenteraad kan de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan delegeren aan het college
- Delegatie gaat via een afzonderlijk besluit
- De raad behoudt de kaderstellende en controlerende taak
- Opties voor delegatie:
 - vertalen van verleende omgevingsvergunningen in afwijking van het omgevingsplan
 - huidige wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten
 - vertalen van beleidsregels van raad en college in het omgevingsplan
 - de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit
 - delen van het omgevingsplan



Participatieverplichting

- De gemeenteraad kan activiteiten aanwijzen waarvoor participatie verplicht is.
- In dat geval is de aanvrager verplicht om een participatieproces vorm te geven en aan te geven wat met de resultaten is gedaan.
- Dit kan alleen bij een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.
- Er kan in de praktijk overlap zijn tussen de lijst van buitenplanse activiteiten waar de gemeenteraad over wil adviseren en buitenplanse activiteiten met verplichte participatie.

niet denken in standpunten maar in belangen...



Toepassen uitgebreide procedure

Hoofdregel:

Aanvragen om omgevingsvergunning doorlopen de reguliere procedure van 8 weken, ook als afgeweken wordt van het omgevingsplan.

- Aantal wettelijke uitzonderingen: wanneer activiteiten belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben of wanneer dit volgt uit internationaalrechtelijke en Europese inspraakverplichtingen.
- Vanuit het oogpunt van dienstverlening en vertrouwen in samenleving voor juiste participatie kan het wenselijk zijn geen andere categorieën aan te wijzen voor een uitgebreide procedure.



Aanpassen mandaat, leges- en planschadeverordening waarom?

Mandaatregister:

- Huidig mandaat vervalt
- Anders vastlopen in bureaucratie
- Nieuw mandaatbesluit laten nemen (incl. uitvoeringsdiensten)

Legesverordening:

- Nieuwe activiteiten, zoals milieu en Wet kwaliteitsborging
- Anders kans op mislopen leges

Planschadeverordening:

- Aanpassen aan Omgevingswet
- Anders kwetsbaar voor aansprakelijkheid



Vragen?

